

Uchwała Nr 44/2009
Składu Orzekającego Nr 4
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 09 grudnia 2009 roku

w sprawie wydania opinii o projekcie budżetu na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Powiatu Toruńskiego.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający w osobach :

Przewodniczący:

Halina Paszkowska - Członek Kolegium RIO

Członkowie :

Andrzej Graczyk - Członek Kolegium RIO

Robert Pawlicki - Członek Kolegium RIO

opiniuje pozytywnie

projekt budżetu Powiatu Toruńskiego na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej wraz z objaśnieniami oraz informacją o stanie mienia komunalnego wpłynął do RIO w terminie, tj. do dnia 15 listopada 2009 r., a zatem został zachowany termin, wynikający z art. 181 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (ufp.)

W nagłówku projektu uchwały powołano właściwą podstawę prawną.

Projekt uchwały budżetowej został przedłożony Radzie Powiatu na podstawie Uchwały Zarządu Powiatu Nr 260/09 z dnia 9 listopada 2009 r. i może on w 2010 r. stanowić podstawę gospodarki budżetowej powiatu do czasu uchwalenia budżetu, nie później jednak niż do dnia 1 stycznia roku budżetowego.

Projekt ten jednocześnie spełnia normy regulujące zakres merytoryczny zadań finansowych i szczegółowość budżetu samorządu, określone w art. 184 ufp.

1. Zgodnie z nowym brzmieniem art. 184 ust. 1 pkt 1 ufp uchwała budżetowa określa prognozowane dochody jednostek samorządu terytorialnego według źródeł i działów klasyfikacji w podziale na dochody bieżące i majątkowe.

Prognozowane w projekcie dochody zostały przyjęte do budżetu w pełnej szczegółowości w podziale na dochody bieżące i majątkowe.

Dochody zaplanowano w kwocie 61.306.475 zł, w tym:

- bieżące 54.827.891 zł,
- majątkowe 6.478.584 zł.

Dotacje celowe pochodzą z budżetu państwa i są przeznaczone na zadania zlecone i własne oraz na zadania realizowane w ramach porozumień.

Kwoty planowanej subwencji ogólnej zostały przyjęte w wielkościach podanych przez Ministerstwo Finansów w piśmie Nr ST3/4820/19/2009 z dnia 08 października 2009 r.

Po stronie dochodowej budżetu uwzględnione zostały źródła dochodów własnych, w tym z opłat oraz z majątku powiatu.

Planowane dochody ujęte w części normatywnej projektu uchwały są zgodne z wielkościami wykazanymi w załączniku Nr 1 do projektu uchwały.

2. Wydatki budżetowe zostały zaplanowane w wysokości 70.812.104 zł z podziałem na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej oraz z uwzględnieniem podstawowych wydatków wskazanych w art. 184 ust.1 pkt 2 ufp.

Plan wydatków wykazany w części normatywnej projektu uchwały jest zgodny z wielkościami uszczegółowionymi w załączniku Nr 2 do projektu.

W zaplanowanych wydatkach ogółem, wydatki bieżące wynoszą 53.127.951 zł i stanowią 75,0 % wydatków ogółem, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 17.684.153 zł i stanowią 25,0 % wydatków ogółem.

W planie wydatków wykazano środki na realizację zadań inwestycyjnych, których wielkość jest zgodna z danymi zawartymi w wykazie inwestycji na 2010 r. (zał. Nr 3a projektu). Kwota przeznaczona na cele inwestycyjne wynosi 16.184.153 zł, która stanowi 22,8 % wydatków ogółem.

Powiat opracował wieloletni wykaz zadań inwestycyjnych na lata 2010-2012 który stanowi załącznik Nr 3 do projektu budżetu.

Z powyższego wynika, że jst przyjęła do realizacji w roku 2010 inwestycje współfinansowane ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ufp. Środki na ten cel ujęto w pełnej wysokości po stronie wydatków.

W części normatywnej projektu uchwały podano globalne kwoty dotacji. Kwoty te znajdują swoje odpowiednie odzwierciedlenie w planie wydatków, tj. według działu, rozdziału i paragrafu klasyfikacji budżetowej.

Realizację zadań kultury zabezpieczono w budżecie poprzez dotację celową na realizację zadań w ramach porozumień z innym samorządem i zlecenia stowarzyszeniom.

Zgodnie z treścią art. 70a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 z późn. zm.) w budżecie zostały wyodrębnione środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli.

W budżecie planuje się utworzenie rezerwy ogólnej w kwocie 200.000 zł, stanowiącej 0,3 % planowanych wydatków, która jest zgodna z art. 173 ust. 4 ufp. Ponadto jst utworzyła rezerwę celową w wysokości 510.000 zł, wyodrębniając z tego kwotę 10.000 zł z przeznaczeniem na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego. Suma tych rezerw nie przekroczyła granicy określonej w art. 173 ust. 3 ufp i stanowi 0,7 % planowanych wydatków.

Ujęte po stronie wydatków kwoty na obsługę długu publicznego i potencjalnych poręczeń są zgodne z wartościami ujętymi w zestawieniu „planowane spłaty zobowiązań” stanowiącym załącznik nr 16 do projektu uchwały.

Z ustaleń składu wynika, że w projekcie przyjęto zarówno po stronie dochodów jak i wydatków dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację zadań z zakresu administracji rządowej. Wielkość tych dotacji jest zgodna z planem finansowym stanowiącym załącznik Nr 6.

Natomiast w załączniku Nr 7 ustalono plan dochodów budżetu państwa związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej.

3. Biorąc pod uwagę kwoty dochodów i wydatków, powiat ustalił wynik budżetu stanowiący deficyt w wysokości 9.505.629 zł.

Źródłem pokrycia deficytu będzie kredyt, sprzedaż obligacji komunalnych i wolne środki.

Szczegółowe zestawienie planu przychodów i rozchodów w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej zawarte jest w załączniku Nr 5 do projektu. Zostało ono sporządzone zgodnie z art. 16 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

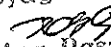
Wynika z niego, że w roku budżetowym 2010 przypadać będzie do spłaty z tytułu zaciągniętych krajowych pożyczek, kredytów kwota 1.021.316 zł. Planowane do spłaty raty kredytów i pożyczek mają źródło pokrycia finansowego.

Prawidłowo ustalono limit zobowiązań na cele określone w art. 82 ust.1 ufp.

Załączona do projektu uchwały budżetowej prognoza kwoty długu i jego spłaty spełnia wymóg art. 169 i 170 ufp.. Opinię o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego oraz prawidłowości załączonej prognozy kwoty długu, zgodnie z art. 172 ufp, Skład Orzekający wyraził w odrębnej uchwale.

4. Zawarte w projekcie uchwały upoważnienia dla Zarządu są zgodne z przepisami art. 184 ust. 1 pkt 10 lit. a i b ufp. Ponadto organ stanowiący zgodnie z ustawą o samorządzie powiatu określił maksymalną kwotę zaciągniętych w ciągu roku pożyczek i kredytów na pokrycie występującego deficytu budżetu oraz maksymalną kwotę zobowiązań jakie może zaciągnąć samodzielnie Zarząd oraz zgodnie z art. 188 ust. 2 i art. 195 ust. 2 ufp upoważnił Zarząd do : dokonywania innych zmian w planie wydatków, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami, jak również do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach.
5. Zgodnie z art. 180 ufp. do projektu uchwały budżetowej została załączona informacja o stanie mienia komunalnego, do której Skład Orzekający nie wnosi zastrzeżeń.
6. Do projektu uchwały zostały załączone plany przychodów i wydatków gospodarstw pomocniczych jednostek budżetowych, dochodów własnych jednostek budżetowych oraz funduszy celowych.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji uchwały .

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

Halina Paszkowska

Pouczenie:

1. Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

..