



**KUJAWSKO – POMORSKI
WOJEWÓDZKI INSPEKTOR NADZORU
GEODEZYJNEGO I KARTOGRAFICZNEGO**

WSPN.I.0931-01/09

Bydgoszcz, dnia 20 kwietnia 2010 r.

STAROSTWO POWIATOWE W TORUNIU
ul. Towarowa 4-6
tel. 056 662 88 88, fax 056 662 88 89
Data wpływu 22-04-2010
dz. 1676..... Podpis *GJK*
OR.0911-1/09/10

p. Sekretar
p. Szerszuta
p. Dmystek - ksero
p.m.

**Pan
Mirosław Graczyk
Starosta Toruński**

ZALECENIA POKONTROLNE

Na podstawie art. 7b ust. 1, pkt 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U z 2005, Nr 240, poz. 2027 z późniejszymi zmianami) oraz § 5 ust. 1 pkt 2 i § 14 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 sierpnia 2001 r. w sprawie kontroli urzędów, instytucji publicznych i przedsiębiorców w zakresie przestrzegania przepisów dotyczących geodezji i kartografii (Dz. U z 2001, Nr 101, poz. 1090) Kujawsko-Pomorski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego skontrolował funkcjonowanie Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego w Toruniu.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole podpisanym przez Starostę Toruńskiego w dniu 6 kwietnia 2010 r., Kujawsko-Pomorski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego stosownie do §14 ustęp 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 sierpnia 2001 r. w sprawie kontroli urzędów, instytucji publicznych i przedsiębiorców w zakresie przestrzegania przepisów dotyczących geodezji i kartografii uwzględniając przekazane przez Starostę Toruńskiego wyjaśnienia zawarte w piśmie z dnia 6 kwietnia 2010 r. znak OR.0911-1/09/10, przekazuję Panu Staroście niniejsze zalecenia pokontrolne.

1. Zgodnie z art. 6a ustęp 1 pkt 2 lit. b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne wynika, że organem administracji geodezyjnej i kartograficznej jest starosta wykonujący zadania przy pomocy geodety powiatowego.

Natomiast z załącznika do Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Toruniu wynika, iż Geodeta Powiatowy podlega bezpośrednio pod Sekretarza Powiatu

Toruńskiego. Zatem Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Toruniu nie jest zgodny z ustawą Prawo geodezyjne i kartograficzne.

2. Zgodnie z §4 ustęp 4 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 maja 1999 r. w sprawie określenia rodzajów materiałów stanowiących państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny, sposobu i trybu ich gromadzenia i wyłączenia z zasobu oraz udostępniania (Dz. U. z 1999 r. Nr 49, poz. 493) dla wszystkich materiałów zakwalifikowanych do zasobu bazowego i użytkowego sporządza się kopie zabezpieczające, przechowywane w sposób uniemożliwiający ich nieodwracalne i jednoczesne zniszczenie w pomieszczeniach zlokalizowanych poza budynkiem, w którym gromadzony jest zasób.

Od 2007 r. w Starostwie Powiatowym w Toruniu są wykonywane kopie zabezpieczające dla zasobu bazowego i użytkowego – jedynie dla operatów technicznych dotyczących podziałów nieruchomości. W związku z tym jedynie częściowo wypełniono obowiązek wynikający z §4 ustęp 4 ww. rozporządzenia.

3. W myśl §15 instrukcji technicznej O-4 Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej jest zobowiązany do prowadzenia mapy przeglądowej pokrycia mapy zasadniczej dla całego obszaru powiatu.

Zgodnie z wyjaśnieniami Starosty Toruńskiego zawartymi w piśmie z dnia 6 kwietnia 2010 r. znak OR.0911-1/09/10 w 2009 r. rozpoczęto prace zmierzające do przekształcenia analogowych map zasadniczych w numeryczną mapę zasadniczą. Ponadto od 2009 roku wszystkie dane obligatoryjne i fakultatywne wprowadzane są do systemu „EWID 2000”, w związku z czym nie planuje się uzupełnienia mapy przeglądowej map zasadniczych w skali 1:10000 w formie analogowej.

W PODGiK znajduje się tylko jedna mapa przeglądowa w skali 1:10000 w układzie odniesienia „1965-3” w formie analogowej dotycząca przeglądu map zasadniczych. Natomiast przekształcenie analogowej mapy zasadniczej do postaci numerycznej w myśl uchwalonego art. 53b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne będzie musiało być zrealizowane w terminie do dnia 31 grudnia 2013 r.

4. Mając na uwadze §7 ustęp 1 rozporządzenia MSWiA z dnia 17 maja 1999 r. materiały, które utraciły przydatność użytkową, podlegają wyłączeniu z zasobu na wniosek kierownika właściwego ośrodka dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej. Ponadto stosownie do §41 ustęp 1 instrukcji technicznej O-4 Ośrodek prowadzi na bieżąco zestawienie dokumentów zasobu bazowego i użytkowego przeznaczonych do wyłączenia z zasobu według wzoru stanowiącego załącznik nr 27 ww. instrukcji. Zgodnie z §43 ww.

instrukcji technicznej O-4 Corocznie ośrodek dokonuje oceny stanu zasobu i wnioskuje o wykonanie prac wynikających z tej oceny. Do czasu przeprowadzenia kontroli kompleksowej obowiązek ten nie był realizowany.

W przekazanych przez Starostę Toruńskiego wyjaśnieniach zawartych w piśmie z dnia 6 kwietnia 2010 r. znak OR.0911-1/09/10 poinformowano, iż prowadzone są prace zmierzające do wyłączenia z zasobu materiałów, które utraciły przydatność użytkową. Ponadto poinformowano, iż PODGiK stosownie do §41 ustęp 1 instrukcji technicznej O-4 prowadzi na bieżąco zestawienie dokumentów zasobu bazowego i użytkowego przeznaczonego do wyłączenia z zasobu według wzoru stanowiącego załącznik nr 27 ww. instrukcji.

5. Stosownie do art. 12 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne wykonawca prac geodezyjnych i kartograficznych jest obowiązany zgłosić do organów, o których mowa w art. 40 ust. 3 ww. ustawy, prace przed przystąpieniem do ich wykonania, a po wykonaniu prac przekazać powstałe materiały lub informacje o tych materiałach do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Ponadto zgodnie z §6 ustęp 1 i 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 16 lipca 2001 r. w sprawie zgłaszania prac geodezyjnych i kartograficznych, ewidencjonowania systemów i przechowywania kopii zabezpieczających bazy danych, a także ogólnych warunków umów o udostępnianie tych baz (Dz. U. z 2001 r. Nr 78, poz. 837) o zmianach zakresu, rodzaju i terminu zakończenia prac oraz o przerwaniu lub zaniechaniu ich wykonania wykonawca zawiadamia ośrodek, który przyjął zgłoszenie. Dokumentacja sporządzona przed przerwaniem lub zaniechaniem prac podlega przekazaniu do ośrodka, po uprzednim uzgodnieniu z ośrodkiem, które z wykonanych materiałów będą podlegać przekazaniu do zasobu.

Na podstawie przekazanego przez Powiatowy Ośrodek Geodezyjny i Kartograficzny zestawienia z dnia 31 marca 2009 r. dotyczącego ilości operatów z przekroczonym terminem oddania do pzgik stwierdzono brak egzekwowania ww. przepisów.

W wyjaśnieniach Starosty Toruńskiego udzielonych w piśmie z dnia 6 kwietnia 2010 r. znak OR.0911-1/09/10 od 1 czerwca 2009 r. poinformowano, że wykonawcy prac geodezyjnych są informowani o ilości operatów technicznych i prawnych z przekroczonym terminem oddania do pzgik, a w przypadku braku przedłużenia terminu oddania dokumentacji geodezyjnej lub kartograficznej lub anulowania prac, Starosta Toruński występować będzie do Sądu Rejonowego w Toruniu o ukaranie karą grzywny wykonawców ww. prac.

6. Zgodnie z przeprowadzoną kontrolą losowo wybranych operatów pomiarowych, stwierdza się, iż przedmiotowe prace nie powinny być przyjęte do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Ponadto, stosownie do §5 ustęp 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 grudnia 2004 r. w sprawie sposobu i trybu dokonywania podziałów nieruchomości (Dz. U. z 2004 r. Nr 268, poz. 2663), operat podziału nieruchomości, przed wydaniem decyzji zatwierdzającej projekt podziału, podlega włączeniu do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. W związku z tym istnieje możliwość sprawdzenia przez właściwy powiatowy ośrodek dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej poprawności przyjęcia przebiegu, przez geodetę, granic nieruchomości podlegającej podziałowi. W tym przypadku jeżeli zostanie odmówione wykonawcy włączenie tego operatu do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego to zgodnie z § 12 ustęp 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 16 lipca 2001 r. w sprawie zgłaszania prac geodezyjnych i kartograficznych, ewidencjonowania systemów i przechowywania kopii zabezpieczających bazy danych, a także warunków umów o udostępnianie tych baz (Dz. U. z 2001 r. Nr 78, poz. 837) wykonawca może złożyć, do właściwego organu nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, wniosek o zbadanie zasadności odmowy włączenia dokumentacji do zasobu.

Skontrolowane operaty techniczne zawierają nie tylko usterki ale również uchybienia co do zgodności wykonywania prac z obowiązującymi przepisami, standardami technicznymi obowiązującymi w geodezji i kartografii oraz krajowego systemu informacji o terenie. Przyjęcie tych prac do pzgik potwierdza jednocześnie fakt niewykonywania właściwej kontroli przez odpowiednich pracowników PODGiK w Toruniu, **a w szczególności brak jest kontroli terenowej.**

Zgodnie z wyjaśnieniami Starosty Toruńskiego zawartymi w piśmie z dnia 6 kwietnia 2010 r. znak OR.0911-1/09/10 poinformowano tut. organ, iż od 1 lutego 2010 r. zwiększono liczbę osób przeprowadzających kontrolę zgodności wykonywania prac z obowiązującymi przepisami, standardami technicznymi obowiązującymi w geodezji i kartografii do dwóch osób. Ponadto poinformowano również o tym, iż PODGiK przeprowadził 5 kontroli terenowych w wyniku których dwa operaty techniczne zawierały usterki uniemożliwiające ich przyjęcie do pzgik. Jednocześnie poinformowano w ww. piśmie Starosty Toruńskiego o planowanych na 2010 rok kontrolach terenowych (15-20). Stosownie do §5 ustęp 3 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa w sprawie zgłaszania prac geodezyjnych i kartograficznych, ewidencjonowania systemów

i przechowywania kopii zabezpieczających bazy danych, a także ogólnych warunków umów o udostępnianie tych baz (Dz. U. z 2001 r. Nr 78, poz. 837) ośrodek informuje pisemnie wykonawcę o materiałach, jakie powinny być wykorzystane przy wykonywaniu pracy oraz o innych opracowaniach realizowanych aktualnie na obszarze zgłoszonej pracy. Obowiązek ten nie jest realizowany przez Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Toruniu.

7. Zgodnie z §58 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2001 r. Nr 38, poz. 454) do działań modernizacyjnych mających na celu wyłącznie unowocześnienie techniki prowadzenia ewidencji i poprawę systemu organizacji jej prowadzenia nie mają zastosowania przepisy, o których mowa w § 56, oraz przepisy § 8 przedmiotowego rozporządzenia. Wykonuje je starosta w uzgodnieniu z właściwym miejscowo wojewódzkim inspektorem nadzoru geodezyjnego i kartograficznego w sposób zapewniający nieprzerwane funkcjonowanie ewidencji. Na podstawie prowadzonych przez Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego dokumentów nie stwierdzono dokonania przedmiotowych uzgodnień.
8. W zakresie modernizacji ewidencji gruntów i budynków, a w szczególności w przedmiocie uzupełnienia zbiorów o dane ewidencji budynków i lokali na terenie powiatu toruńskiego, wykonane zostały jedynie prace w zakresie modernizacji ewidencji gruntów i budynków z uwzględnieniem obowiązujących standardów technicznych na obrębach wiejskich (gminnych): Brzozówka i Krobia. W 2006 r. zakończono prace w zakresie modernizacji ewidencji gruntów i budynków – uzupełnienie danych ewidencyjnych dotyczących budynków i lokali dla miasta Chełmży. Tym samym nie został zachowany termin założenia komputerowych baz danych ewidencyjnych dotyczących gruntów, budynków i lokali oraz mapy ewidencyjnej określony w §80-ustęp 1 pkt 3 litera a rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków.

W myśl § 80 ust. 1 pkt 3 ww. rozporządzenia określony został termin założenia komputerowych baz danych ewidencyjnych:

- a) dla obszarów miast w terminie do dnia 31 grudnia 2005 r.,
- b) dla terenów wiejskich w terminie do dnia 31 grudnia 2010 r.

w związku z powyższym należy zintensyfikować prace modernizacji ewidencji gruntów i budynków w zakresie założenia ewidencji budynków i lokal.

Stwierdza się brak planu przeprowadzenia kompleksowej modernizacji dla sporządzenia numerycznego opisu granic działek ewidencyjnych na pozostałych obrębach powiatu

toruńskiego, które to zaplanowane prace powinny być poprzedzone wykonaniem stosownych analiz dokładnościowych mając na uwadze obowiązujące standardy techniczne. Ponadto rozporządzenie z dnia 29 marca 2001 r. stanowi, że modernizację ewidencji przeprowadza się w sposób planowy zapewniający założenie komputerowych baz danych ewidencyjnych, umożliwiających tworzenie raportów, o których mowa w §22 przedmiotowego rozporządzenia, dla terenów wiejskich w terminie do 31 grudnia 2010 roku. W zaistniałych możliwościach finansowania tego zadania termin ten przez Starostę Toruńskiego nie zostanie zachowany.

W przekazanych przez Starostę Toruńskiego wyjaśnieniach z dnia 6 kwietnia 2010 r. znak OR.0911-1/09/10 poinformowano, iż sporządzenie planu „przeprowadzenia kompleksowej modernizacji ewidencji gruntów i budynków dla powiatu toruńskiego wynikającej z rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków zostanie sporządzony po uzgodnieniu z Wojewodą Kujawsko-Pomorskim o zwiększeniu środków finansowych na realizację przedmiotowych prac.

9. Stosownie do § 10 ustęp 1 i 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 16 lipca 2001 r. w sprawie zgłaszania prac geodezyjnych i kartograficznych, ewidencjonowania systemów i przechowywania kopii zabezpieczających bazy danych, a także warunków umów o udostępnianie tych baz pozytywny wynik kontroli dokumentacji przekazywanej do zasobu odnotowany jest na wniosku o którym mowa w § 7 ustęp 3 wymienionego rozporządzenia. Wniosek ten z adnotacją o pozytywnym wyniku kontroli stanowi podstawę włączenia dokumentacji do zasobu oraz opatrzenia materiałów przeznaczonych dla zamawiającego klauzulami określonymi w odrębnych przepisach.

Dokumentacje przekazane przez wykonawców prac geodezyjnych składane są do Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej, a następnie wprowadzane są do operatu ewidencji gruntów i budynków przez Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej, po czym zostają włączone do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Tryb ten jest niezgodny z zapisami rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 16 lipca 2001 r.

10. Zgodnie z § 53 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. należy przekazywać kopię baz danych ewidencyjnych nie rzadziej niż raz na pół roku do Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego.

Stwierdzono brak przekazywania kopii zabezpieczających bazy danych ewidencji gruntów i budynków przez Starostę Toruńskiego w latach 2006-2008 do Kujawsko-

Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego.

11. W decyzjach zatwierdzających klasyfikację gruntów należy wskazać właściwą podstawę prawną, w sentencji należy opisać szczegółowo zmiany, a uzasadnienie powinno zawierać faktyczne przyczyny powstania zmian. Decyzja dotycząca ustalenia klasyfikacji gruntów nie stanowi podstawy zmiany w ewidencji gruntów – użytków gruntowych, ponieważ zgodnie z art. 2 pkt 12 Prawa geodezyjnego i kartograficznego przez gleboznawczą klasyfikację gruntów rozumie się podział gleb na klasy bonitacyjne ze względu na ich jakość produkcyjną, ustaloną na podstawie cech genetycznych gleb, a użytki gruntowe są elementem ewidencji gruntów i budynków co reguluje rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków.

Zgodnie z § 3 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 16 lipca 2001r. w sprawie zgłaszania prac geodezyjnych i kartograficznych, ewidencjonowania systemów i przechowywania kopii zabezpieczających bazy danych, a także ogólnych warunków umów o udostępnianie tych baz - wykonawca zgłasza prace we właściwym miejscowo i rzeczowo ośrodku przed przewidywanym terminem rozpoczęcia tych prac – czyli już na etapie wykonywania prac z zakresu gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Wnioski o zatwierdzenie operatu klasyfikacji gruntów powinny być rejestrowane w sekretariacie w książce korespondencji i dekretowane przez Geodetę Powiatowego na osobę prowadzącą ww. sprawy.

Zgodnie art. 61 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98 poz. 1071 późn. zm.) wszczyna się na wniosek strony lub z urzędu. Na podstawie art. 61 § 4 Kodeks postępowania administracyjnego o wszczęciu postępowania z urzędu lub na żądanie jednej ze stron należy zawiadomić wszystkie osoby będące stronami w sprawie. Natomiast przed wydaniem decyzji, w oparciu o art. 10 § 1 cytowanej ustawy, powiadomić strony o możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

Operat klasyfikacyjny po przyjęciu do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz wprowadzenia zmian do ewidencji gruntów i budynków powinien posiadać odpowiednie klauzule wynikające z rozporządzenia z dnia 17 maja 1999 r. Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie określenia rodzajów materiałów stanowiących państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny, sposobu i trybu ich

gromadzenia i wyłączania z zasobu oraz udostępniania zasobu (Dz. U. z 1999 r., Nr 49, poz. 493).

Należy zobowiązać wykonawców klasyfikacji gruntów do zawiadamiania zainteresowanych stron o terminie planowanych czynności na gruncie.

Szkice polowe z pomiaru użytków, obliczenia klasoużytków w uzgodnieniu z ewidencją gruntów jak również wykazy zmian gruntowych powinny być każdorazowo podpisywane i opieczetowane przez geodetę posiadającego stosowne uprawnienia zawodowe.

12. Stwierdza się brak założenia geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (GESUT) dla jakiegokolwiek obszaru powiatu toruńskiego w terminie obligatoryjnym tj. do dnia 31.12.2007 r. na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 2 kwietnia 2001 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu oraz zespołów uzgadniania dokumentacji projektowej (Dz.U.01.38.455).
13. W wyniku kontroli pomieszczeń przeznaczonych do przechowywania zasobu stwierdza się brak należytego zabezpieczenia antywłamaniowego, klimatyzacji oraz zabezpieczeń chroniących przgik przed zniszczeniem (instrukcja techniczna O-4).
14. Stwierdza się brak założonych metryk map zasadniczych, jak również brak programu zakładania mapy zasadniczej, a istniejąca mapa jest aktualizowana na bieżąco tj. w ramach zgłoszonych prac. Ponadto część arkuszy map zasadniczych staje się **nieprzydatna użytkowo**. Mapy te są nieczytelne i uszkodzone. Stosownie do §38 instrukcji technicznej O-4 dokumenty te podlegają odnowieniu, a zgodnie z §7 ustęp 1 i 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 maja 1999 r. w sprawie określenia rodzajów materiałów stanowiących państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny, sposobu i trybu ich gromadzenia i wyłączania z zasobu oraz udostępniania zasobu podlegają wyłączeniu.
15. Zgodnie z art. 40 ust.3 pkt 3 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne gromadzenie i prowadzenie państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, kontrola opracowań przyjmowanych do zasobu oraz udostępnianie tego zasobu zainteresowanym jednostkom oraz osobom prawnym i fizycznym należy do starostów – w zakresie zasobów powiatowych.

W wyniku kontroli stwierdzono, iż w PODGiK w Toruniu brak jest operatów technicznych z wykonania założenia osnowy szczegółowej III klasy oraz operatów technicznych dotyczących wykonania niwelacji technicznej II, III, i IV klasy na terenie

powiatu toruńskiego - przedmiotowe operaty znajdują się w filii w Toruniu Wojewódzkiego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej we Włocławku.

16. W myśl art. 7 d pkt 6 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne do zadań starosty należy między innymi ochrona znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych. W wyniku kontroli stwierdzono brak informacji odnośnie stanu zniszczenia punktów przede wszystkim na terenie m. Chełmży, jak również na pozostałym obszarze powiatu toruńskiego. Brak również wniosków z tytułu postępowań administracyjnych w sprawach ochrony znaków geodezyjnych podlegających ochronie.

17. Zgodnie z § 8 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 27 stycznia 2004 r. w sprawie ewidencjonowania przez Służbę Geodezyjną i Kartograficzną przebiegu granic i powierzchni jednostek podziału terytorialnego państwa (Dz. U. z 2004 Nr 18, poz. 173) starosta przekazuje właściwemu wojewódzkiemu inspektorowi nadzoru geodezyjnego i kartograficznego: z zasobu dane geodezyjne i kartograficzne, niezbędne do aktualizacji rejestru w związku z wejściem w życie aktów prawnych, o których mowa w § 7 pkt 3 lit. a, w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia tych aktów prawnych; wykazy zmienionych i zmodyfikowanych punktów załamania granic według stanu na dzień 1 stycznia, jeżeli kopie baz danych ewidencyjnych, o których mowa w § 53 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków, nie zawierają danych geodezyjnych określających przebieg granic, w terminie do dnia 5 stycznia każdego roku.

Stwierdzono brak czynności w celu aktualizacji Państwowego Rejestru Granic oraz uzgodnień przebiegu granic z sąsiednimi powiatami. Brak przekazywania do Kujawsko – Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego materiałów powstałych w wyniku prac geodezyjnych znajdujących się na granicach administracyjnych powiatu w celu aktualizacji Państwowego Rejestru Granic.

18. Zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 sierpnia 2000 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (Dz. U. z 2000 r. Nr 70 poz. 821) układ współrzędnych płaskich prostokątnych, oznaczony symbolem "1965", oraz lokalne układy współrzędnych mogą być stosowane do dnia 31 grudnia 2009 roku.

Do dnia zakończenia kontroli kompleksowej nie rozpoczęto prac związanych z przejściem na układ „2000”.

Zgodnie z wyjaśnieniami Starosty Toruńskiego zawartymi w piśmie z dnia 6 kwietnia 2010 r. znak OR.0911-1/09/10 poinformowano tut. organ, iż w 2010 r. zamierza się przejście z układu współrzędnych płaskich prostokątnych, oznaczony symbolem „1965”

na układ „2000” wynikający z rozporządzenia z dnia 8 sierpnia 2000 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Kujawsko-Pomorski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego zaleca:

- zmianę załącznika do Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Toruniu polegającą na określeniu stosownej podległości służbowej,
- realizację kopii zabezpieczających dla wszystkich materiałów zakwalifikowanych do zasobu bazowego i użytkowego, przechowywanie ww. kopii w sposób uniemożliwiający ich nieodwracalne i jednoczesne zniszczenie w pomieszczeniach zlokalizowanych poza budynkiem, w którym gromadzony jest zasób,
- kontynuowanie działań zmierzających do utworzenia zestawienia dokumentów zasobu bazowego i użytkowego przeznaczonych do wyłączenia z zasobu,
- prawidłowe i pełne kontrolowanie przez PODGiK przekazywanych do pzgik operatów pomiarowych, a w szczególności wykonywania kontroli terenowej, jak również udział pracowników realizujących zadania służby geodezyjnej i kartograficznej w stosownych szkoleniach. Planowane w 2010 roku kontrole terenowe są działaniami podjętymi we właściwym kierunku, lecz moim zdaniem na ogólną sumę przekazywanych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w Starostwie Powiatowym w Toruniu operatów technicznych ilość tych kontroli może nie przynieść oczekiwanej poprawy jakości prac geodezyjnych i kartograficznych. Ponadto należy zwrócić wykonawcom skontrolowane operaty w ramach niniejszej kontroli w celu ich poprawy,
- podjęcia czynności mających na celu wykonania nałożonych rozporządzeniem Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r w sprawie ewidencji gruntów i budynków działań modernizacyjnych, a w szczególności założenia komputerowych baz danych ewidencyjnych, umożliwiających tworzenie raportów, o których mowa w § 22 cytowanego rozporządzenia, dla terenów wiejskich do dnia 31 grudnia 2010 r., opracowanie harmonogramu i jego realizowanie w zakresie modernizacji ewidencji gruntów i budynków,
- każdorazowe uzgadnianie z Kujawsko-Pomorskim Wojewódzkim Inspektorem Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego działań modernizacyjnych mających na celu wyłącznie unowocześnienie techniki prowadzenia ewidencji i poprawę systemu organizacji jej prowadzenia,

- stosowanie przez PODGiK właściwej kolejności i trybu wprowadzania zmian do operatu ewidencji gruntów i budynków, wydawanie wykonawcom prac geodezyjnych opatrzonych stosownymi klauzulami materiałów przeznaczonych dla zamawiającego, dopiero po włączeniu operatu do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego,
- przekazywanie kopii baz danych ewidencyjnych nie rzadziej niż raz na pół roku do Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego,
- wydawanie decyzji zatwierdzających gleboznawczą klasyfikację gruntów w oparciu o ustawę Prawo geodezyjne i kartograficzne, rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków oraz rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 4 czerwca 1956 r. w sprawie klasyfikacji gruntów (Dz. U. z 1956 r. Nr 19, poz. 97),
- założenie geodezyjnej sieci uzbrojenia terenu (GESUT),
- dostosowanie pomieszczeń przeznaczonych do przechowywania zasobu do wymogów zawartych w IT O-4, w zakresie zabezpieczenia antywłamaniowego, klimatyzacji oraz zabezpieczeń chroniących pzgik przed zniszczeniem,
- podjęcie działań zmierzających do założenia metryk map zasadniczych, jak również do **odnowienia powyższych map** lub założenia map w wersji numerycznej do 31 grudnia 2013 r.,
- wystąpienie do filii w Toruniu Wojewódzkiego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej we Włocławku o przekazanie operatów technicznych z wykonania założenia osnowy szczegółowej III klasy oraz operatów technicznych dotyczących wykonania niwelacji technicznej II, III, i IV klasy na terenie powiatu toruńskiego,
- przeprowadzenie inwentaryzacji stanu zniszczenia znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych,
- przekazywanie właściwemu organowi danych dotyczących aktualizacji Państwowego Rejestru Granic oraz uzgodnień przebiegu granic z sąsiednimi powiatami,
- realizacji zadania polegającego na przejściu w opracowaniach geodezyjnych i kartograficznych do układu „2000” w terminie określonym w piśmie Starosty Toruńskiego znak OR.0911-1/09/10 z dnia 6 kwietnia 2010 r.,
- kontynuowanie działań w zakresie egzekwowania terminów i przekazywania przez jednostki wykonawstwa geodezyjnego i kartograficznego dokumentów powstałych w ramach zgłoszonych prac geodezyjnych, a w przypadku notorycznego nie

wywiązywania się przez wykonawców z obowiązku przekazania materiałów do pzgik skierowania spraw do Sądu Rejonowego w Toruniu o ukaranie karą grzywny, w szczególności dotyczących największej ilości spraw. Wszystkie pisma w tej sprawie do Sądu Rejonowego w Toruniu winny być przekazywane do wiadomości tut. organowi,

- rozważenie możliwości zwiększenia kwot przewidzianych w budżecie na zadania z zakresu geodezji i kartografii, ponieważ środki zgromadzone na Powiatowym Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym, które mogłyby być przeznaczone na realizację prac z zakresu geodezji i kartografii, zgodnie z przepisami wykonawczymi do ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, przeznaczane są przede wszystkim na utrzymanie PODGiK w Toruniu jako gospodarstwa pomocniczego.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że zgodnie z § 14 ustęp 2 rozporządzenia z dnia 28 sierpnia 2001 r. kierownik jednostki kontrolowanej, w ciągu 30 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych, zawiadamia zarządzającego kontrolę o wykonaniu zaleceń lub o przyczynach ich niewykonania. W związku z tym oczekuję w terminie przywołanym stosownego zawiadomienia.

Mieszniński