

UCHWAŁA NR XXVII/143/2013
RADY POWIATU TORUŃSKIEGO
z dnia 31 stycznia 2013 r.

w sprawie przyjęcia sprawozdania z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku dla Gminy Miasta Toruń i Powiatu Toruńskiego za 2012 rok

Na podstawie art. 38b ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.¹⁾) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Przyjmuje się sprawozdanie Starosty Toruńskiego z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku dla Gminy Miasta Toruń i Powiatu Toruńskiego za 2012 rok stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

2. Sprawozdanie podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko - Pomorskiego.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Staroście Toruńskiemu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu
Toruńskiego

Andrzej Siemianowski

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 200, poz. 1688 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 167, poz. 1759, z 2007 r., Nr 173, poz. 1218, z 2008 r., Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 92, poz. 753 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i poz. 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675 oraz z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 149, poz. 887 i Nr 217, poz. 1281.

**Sprawozdanie
z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku
dla Gminy Miasta Toruń i Powiatu Toruńskiego
za 2012 r.**

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku dla Gminy Miasta Toruń i Powiatu Toruńskiego zwana dalej „Komisją” działa na podstawie art. 38a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.).

W 2012 r. w skład Komisji wchodził:

1. Michał Zaleski, Prezydent Miasta Torunia - Przewodniczący Komisji;
2. Mirosław Graczyk, Starosta Toruński - Przewodniczący Komisji;
3. Jarosław Beszczyński, Radny Rady Miasta Torunia - Członek Komisji;
4. Zdzisław Drapiewski, Radny Rady Powiatu Toruńskiego - Członek Komisji;
5. Czesław Makowski, Sekretarz Powiatu Toruńskiego - Członek Komisji;
6. Antoni Stramek, Komendant Miejski Policji w Toruniu - Członek Komisji;
7. Mariusz Rosiński, Prokurator Rejonowy Toruń Centrum - Zachód - Członek Komisji;
8. Maciej Rybszleger, Prokurator Rejonowy Toruń Wschód - Członek Komisji;
9. Kazimierz Stafiej, Komendant Miejski Państwowej Straży Pożarnej w Toruniu - Członek Komisji;
10. Mirosław Bartulewicz, Komendant Straży Miejskiej w Toruniu - Członek Komisji;
11. Wiesław Rospirski, Naczelnik Wydziału Ruchu Drogowego Komendy Miejskiej Policji w Toruniu - Członek Komisji;

W pracach Komisji brali także udział kierownicy służb, inspekcji i straży, Burmistrz m. Chełmża, wójtowie gmin Powiatu Toruńskiego, kierownicy jednostek organizacyjnych Gminy Miasta Toruń i Powiatu Toruńskiego, w zależności od tematyki posiedzeń oraz dyrektorzy i naczelnicy wydziałów koordynujący programy kierunkowe.

Tematyka posiedzeń komisji nawiązywała do ustawowych zadań Prezydenta i Starosty w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadań określonych w ustawie o samorządzie powiatowym w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, a także określona była Programem Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego dla Gminy Miasta Toruń i Powiatu Toruńskiego, którego znowelizowana wersja została przyjęta uchwałami: Rady Miasta Torunia Nr 198/07 z dnia 28.11.2007 i Rady Powiatu Toruńskiego Nr X/66/07 z dnia 5.12.2007

Zgodnie z przyjętym na 2012 r. planem pracy, Komisja odbyła 6 posiedzeń: 20 lutego, 16 kwietnia, 18 czerwca, 27 sierpnia, 22 października i 10 grudnia.

W dniu 20 lutego 2012 r. Komisji

przedstawiono nowo powołanego Komendanta Miejskiego Policji w Toruniu insp. Antoniego Stramka, któremu wręczono powołanie do składu Komisji Bezpieczeństwa i Porządku.

Komisja:

- 1) przyjęła sprawozdanie o stanie bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie działania Komendy Miejskiej Policji w Toruniu w 2011 r.,
- 2) przyjęła sprawozdanie o stanie bezpieczeństwa ochrony przeciwpożarowej oraz zagrożeniach pożarowych w Toruniu i Powiecie Toruńskim w 2011 r.,
- 3) przyjęła sprawozdanie z działalności Straży Miejskiej w Toruniu i Chełmży w 2011 r.,

Komendant Miejski Policji –Antoni Stramek przedstawił prezentację multimedialną zawierającą sprawozdanie o stanie bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie działania KMP w Toruniu w 2011r.

Komendant Miejski Państwowej Straży Pożarnej – Kazimierz Stafiej przedstawił sprawozdanie o stanie bezpieczeństwa ochrony przeciwpożarowej w Toruniu i Powiecie Toruńskim w 2011 r.

Sprawozdanie z działań Straży Miejskiej w Toruniu przedstawił p.o. Komendant Straży Miejskiej w Toruniu Mirosław Bartulewicz

Sprawozdanie z działań Straży Miejskiej w Chełmży zreferował Pan Leszek Kucharek- insp. ds. obronnych UM Chełmża.

Podczas posiedzenia przedstawiono zagadnienie reakcji służb ratowniczych i policji na zaistniałe zdarzenia i interwencje, które zreferowali przedstawiciele KM Policji w Toruniu, KM PSP w Toruniu, WSPR w Toruniu oraz Szpitala Powiatowego w Chełmży.

Omówiono kompetencje i zakres służb ochrony środowiska w związku z wystąpieniem sytuacji kryzysowej związanej z zanieczyszczeniem środowiska w trakcie transportu materiałów niebezpiecznych, zanieczyszczenia odpadami z akcji ratowniczych i innych zdarzeń losowych, które zreferowali przedstawiciele Wydziału Ochrony Środowiska Starostwa Toruńskiego, Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska Delegatura w Toruniu oraz przedstawiciel Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Bydgoszczy

W dniu 16 kwietnia 2012 r. Komisja:

- 1) zaopiniowała pracę Policji na podstawie przedstawionego sprawozdania z działalności Komendy Miejskiej Policji w Toruniu za rok 2011,
- 2) zaopiniowała pracę Państwowej Straży Pożarnej na podstawie przedstawionego sprawozdania z działalności Komendy Miejskiej PSP za rok 2011,
- 3) zaopiniowała pracę Straży Miejskiej na podstawie sprawozdania z działalności przedstawionego przez Komendanta Straży Miejskiej w Toruniu i Straży Miejskiej w Chełmży za rok 2011,
- 4) dokonała oceny zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie Torunia i Powiatu Toruńskiego,
- 5) Powiatowy Lekarz Weterynarii w Toruniu przedstawił informację nt. aktualnego i prognozowanego stanu zagrożenia epizootycznego na terenie Miasta Torunia i Powiatu Toruńskiego

W świetle przedstawionych ocen i informacji dotyczących działalności KMP w Toruniu, KM PSP w Toruniu oraz Straży Miejskiej w Toruniu i Straży Miejskiej w Chełmży, Komisja:

- Pozytywnie oceniła pracę i działalność **KMP w Toruniu**, jednakże zwróciła uwagę na podjęcie działań mających na celu poprawę działania służb prewencyjnych KMP, aby w efekcie zmniejszyć ilość przestępstw kryminalnych;

W celu poprawy skuteczności działania KMP Komisja zaproponowała podjęcie następujących działań:

1. Zmniejszenie liczby popełnianych przestępstw i wykroczeń, w tym w ruchu drogowym, oraz wzrost poczucia bezpieczeństwa mieszkańców Torunia wykorzystując do tego aktywizację społeczności lokalnych do działań związanych z ograniczaniem zagrożeń środowiskowych, eliminowaniem przyczyn i zjawisk patologii społecznej.
2. Doskonalenie współpracy służby prewencyjnej Policji ze Strażą Miejską i innymi podmiotami pod kątem właściwej dyslokacji służb patrolowych, uwzględniającej miejsca zagrożone i potrzeby społeczności lokalnych.
3. Zmniejszenie liczby wakujących stanowisk służbowych.
4. Rozwijanie systemu monitorowania miejsc zagrożonych przestępczością, w oparciu o opracowaną koncepcję modernizacji i rozwoju monitoringu.

5. Priorytetem w działaniach jest zapewnienie bezpieczeństwa i porządku publicznego w związku z organizowanymi w Polsce rozgrywkami w ramach EURO 2012.

- Pozytywnie oceniła działalność **Komendy Miejskiej PSP** w 2011 r. w zakresie ochrony przeciwpożarowej na terenie jej działania. Dotyczy to zarówno intensywności i skuteczności prowadzonych działań ratowniczych jak też przedsięwzięć organizacyjno – szkoleniowych, zmierzających do zapewnienia odpowiedniej gotowości i skuteczności operacyjnej;

Ponadto:

- wysoko oceniła starania KM PSP zmierzające do poprawy stanu wyposażenia jednostek ratowniczo – gaśniczych oraz do utrzymania wysokiego poziomu dowodzenia nimi, a także wyszkolenia załóg i jakości procesu eksploatacji sprzętu znajdującego się w ich wyposażeniu,
- pozytywnie oceniła prowadzenia działań kontrolno-rozpoznawczych. Zaleciła utrzymanie na niezmiennym poziomie kontroli budynków użyteczności publicznej i wielorodzinnych,
- jako ważne i dobrze realizowane zadanie przez KM PSP w Toruniu Komisja oceniła wsparcie w szkoleniach i sprzęcie jednostek OSP wchodzących w skład KSRRG jak i pozostałych, co wpływa korzystnie na podniesienie skuteczności i szybkości reagowania na zdarzenia.

Pozytywnie oceniono dzielności **Straży Miejskiej w Toruniu i Chełmży** oraz Straży Gminnej w Chełmży, zwracając jednocześnie uwagę na potrzebę intensyfikacji działań SM w Toruniu z zakresu:

- przestrzegania przez właścicieli psów nałożonych obowiązków, w tym obowiązku sprzątania odchodów;
- wypracowania wspólnie z Policją skutecznych form działań wobec: nieletnich spożywających alkohol oraz właścicieli sklepów i lokali sprzedających alkohol nieletnim;
- ścisłej współpracy z Policją z zakresu zapewnienia ładu, bezpieczeństwa i porządku w mieście w okresie trwania rozgrywek w ramach EURO 2012;
- kontroli realizacji obowiązków nałożonych na właścicieli nieruchomości przez znowelizowaną ustawę z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W przypadku SM w Chełmży zalecono położenie większego nacisku na ujawnianie i wykrywanie sprawców wykroczeń innych niż związane z bezpieczeństwem i porządkiem w komunikacji, które corocznie stanowią największy odsetek ujawnianych wykroczeń, zwiększenie liczby patroli pieszych w rejonie Starówki, na terenach wielorodzinnych osiedli mieszkaniowych oraz na terenach przylegających do Jeziora Chełmżyńskiego, w tym w rejonie zmodernizowanego Bulwaru 1000-lecia.

Komendant Miejski Policji w Toruniu przedstawił ocenę zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie Torunia i Powiatu Toruńskiego, na podstawie której określono następujące wnioski:

1. Z uwagi na zwiększenie liczby przestępstw kryminalnych, szczególnie tych najbardziej dokuczliwych społecznie, należy kontynuować oraz doskonalić podejmowane działania prewencyjne oraz wykrywcze, w celu obniżenia dynamiki tych zdarzeń.
2. Należy kontynuować wdrożone programy ochrony młodego pokolenia przed przestępczością i uzależnieniami.
3. Pomimo spadku liczby zdarzeń drogowych, ich ilość nadal jest bardzo duża, dlatego też należy kontynuować działania prewencyjno – represyjne w tym zakresie.

4. Z uwagi na spadek przestępstw oraz innych zakłóceń porządku publicznego w rejonach objętych systemem monitoringu wizyjnego stwierdzić należy, że monitoring stanowi ważny element walki z przestępczością i winien być rozbudowywany.
5. Z uwagi na dobre doświadczenia oraz oczekiwania społeczne, należy podejmować wszelkie możliwe przedsięwzięcia w celu zwiększenia ilości funkcjonariuszy kierowanych do służby w terenie oraz skrócenie czasu przyjęcia zgłoszenia i reakcji na zgłoszenie.

Powiatowy Lekarz Weterynarii w Toruniu przedstawił informację dotyczącą stanu i prognozy zagrożenia epizootycznego na terenie Miasta Torunia i Powiatu

W dniu 18 czerwca 2012 r. na posiedzeniu wyjazdowym w Gminie Zławieś Wielka Komisja:

- 1) zapoznała się ze stanem bezpieczeństwa i porządku na terenie Gminy Wielka Nieszawka, którą przedstawił Komendant Komisariatu Policji Toruń - Podgórz.
- 2) zapoznała się ze stanem zabezpieczenia ppoż. na terenie Gminy w kontekście występowania dużych obszarów leśnych - referował Przedstawiciel Nadleśnictwa Cierpiszewo.
- 3) zapoznała się z informacją nt. infrastruktury przeciwpowodziowej na terenie Gminy Wielka Nieszawka w zakresie zagrożenia powodziowego.
- 4) zapoznała się z informacją o stanie przygotowań kąpielisk Powiatu Toruńskiego do sezonu, którą przedstawił Prezes Zarządu Rejonowego WOPR w Toruniu.

W dniu 27 sierpnia 2012 r. Komisja:

- 1) zapoznała się z informacją dotyczącą przygotowania szkół do rozpoczęcia roku szkolnego w zakresie bezpieczeństwa i porządku, którą przedstawili: dyrektor Wydziału Edukacji UMT oraz naczelnik Wydziału Edukacji i Spraw Społecznych SP.
- 2) zapoznała się z informacją dotyczącą patologii występujących wśród młodzieży na terenie szkół toruńskich i Powiatu Toruńskiego oraz podejmowanych działań profilaktycznych, którą przedstawił funkcjonariusz Komendy Miejskiej Policji w Toruniu.
- 3) zapoznała się z informacją o skuteczności funkcjonowania systemów monitoringu wizyjnego w Toruniu i Chełmży, przedstawioną przez komendanta Policji w Toruniu oraz przez zastępcę komendanta Straży Miejskiej w Toruniu.

W ramach wolnych wniosków, Dyrektor Wydziału Ochrony Ludności wskazał na potrzebę zorganizowania spotkań- szkoleń z burmistrzem i wójtami, w celu omówienia procedur i zasad postępowania w warunkach koordynacji akcji ratowniczych, w tym także obiegu informacji o zagrożeniach oraz zasadach ostrzegania i alarmowania ludności.

W dniu 22 października 2012 r. Komisja:

- 1) zapoznała się z informacją o zagrożeniach katastrofą budowlaną obiektów na terenie miasta Torunia i Powiatu Toruńskiego, którą przedstawili Powiatowi Inspektorzy Nadzoru Budowlanego Powiatu Grodzkiego i Powiatu Ziemskiego.
- 2) zapoznała się z informacją nt. bezpieczeństwa turystów w sezonie turystycznym 2012, którą przedstawili komendanci: Policji w Toruniu oraz Straży Miejskiej w Toruniu.
- 3) zapoznała się ze stanem przygotowań dróg do sezonu zimowego, którą przedstawił dyrektor Wydziału Gospodarki Komunalnej UMT oraz dyrektor Powiatowego Zarządu Dróg w Toruniu.
- 4) zapoznała się z informacją nt. działań Gminy Miasta Toruń i Gmin Powiatu Toruńskiego podejmowanych w obszarze promocji zdrowia, profilaktyki uzależnień i przeciwdziałania patologiom społecznym, przedstawioną przez dyrektora Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej UMT oraz inspektora Starostwa Toruńskiego.

Wójt gminy Łubianka zgłosił następujące wnioski:

1. Zwrócił uwagę na niebezpieczny zakręt i źle wyprofilowaną jezdnię ulicy Szosa Chełmińska, pomiędzy Toruniem a Łubianką (na odcinku terenu leśnego),
2. Zwrócił się z prośbą, by w okresie zimowego odśnieżania były odśnieżane również ścieżki rowerowe, co pozwoli na ich wykorzystywanie i podniesienie stanu bezpieczeństwa użytkowników dróg, zarówno rowerzystów, jak i pieszych w trudnych warunkach zimowych,
3. Wskazał na brak oznakowania ścieżek rowerowych nakazujących ruch rowerami po wyznaczonych do tego celu trasach, a także brak znaków zakazu ruchu rowerów na niektórych drogach.

W dniu 10 grudnia 2012 r. Komisja:

- 1) zapoznała się z informacją nt. realizacji „Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego dla Gminy Miasta Toruń i Powiatu Toruńskiego” w 2012 r.,
- 2) przyjęła sprawozdanie z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku dla Gminy Miasta Toruń i Powiatu Toruńskiego w 2012 r.,
- 3) zaopiniowała projekt budżetu Gminy Miasta Toruń i Powiatu Toruńskiego na 2013 r.,
- 4) przyjęła plan pracy Komisji Bezpieczeństwa i Porządku dla Gminy Miasta Toruń i Powiatu Toruńskiego w 2013 r.

W 2012 r. Komisja była na bieżąco informowana o pracy Policji, Państwowej Straży Pożarnej, Straży Miejskich oraz powiatowych i gminnych jednostek organizacyjnych. Systematyczne informacje o podejmowanych działaniach składali na posiedzeniach Komisji koordynatorzy poszczególnych programów. Cenne uzupełnienie informacji w tym zakresie stanowiła stała współpraca i wymiana informacji z Burmistrzem Chełmży i wójtami gmin Powiatu Toruńskiego.

Sposób funkcjonowania Komisji i zakres merytoryczny omawianych tematów przyczyniły się do wzmocnienia współpracy służb działających w granicach administracyjnych Gminy Miasta Toruń i Powiatu Toruńskiego.

Przyjęty plan pracy Komisji w 2012 r. został w pełni zrealizowany.

/-/Michał Zaleski

Prezydent Miasta Torunia

/-/Mirośław Graczyk

Starosta Toruński